

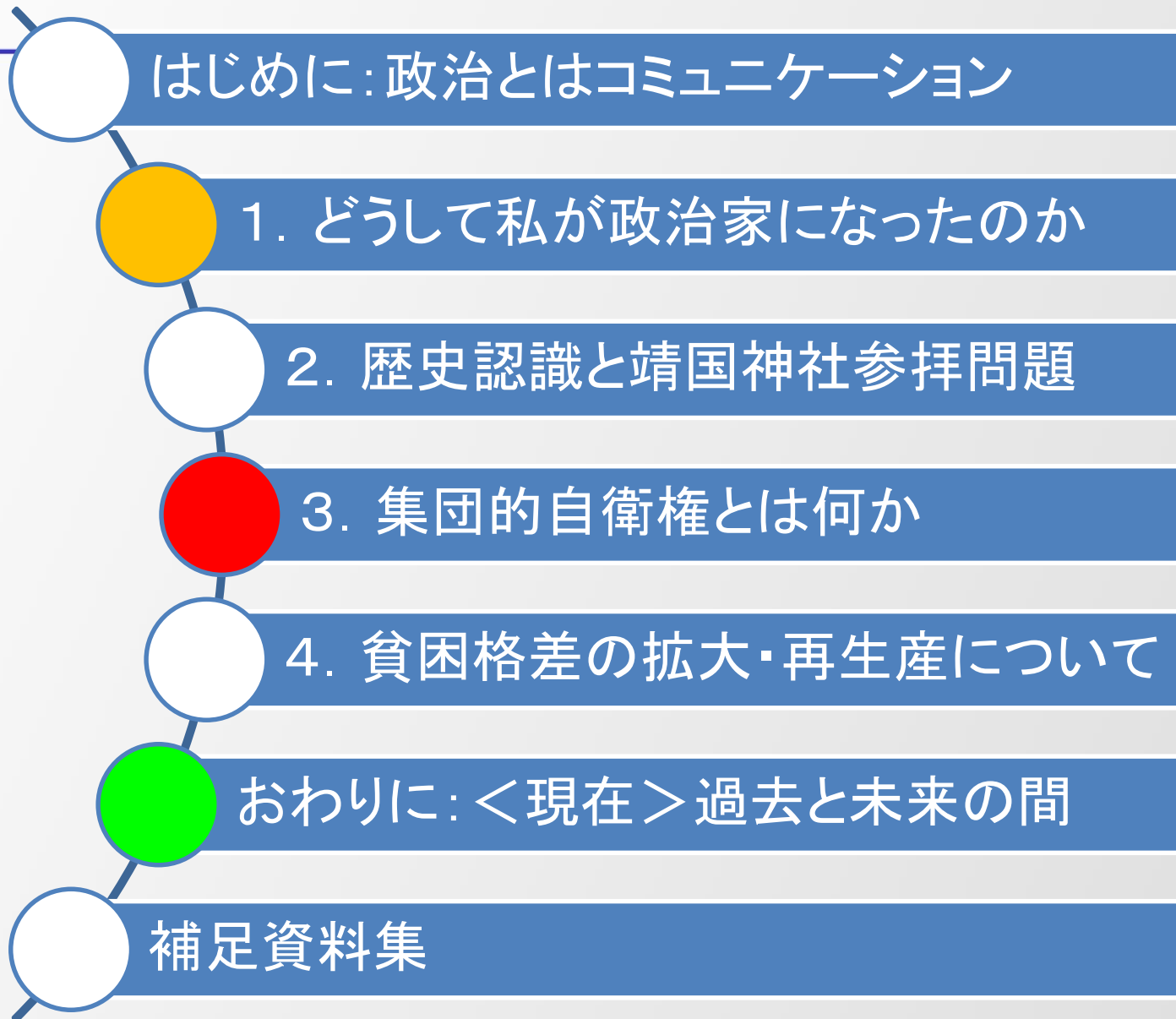


# 『国家・政治とコミュニケーション』

～ 国政の現場から ～

2014. 10. 16 慶應大学寄附講座 講演資料  
衆議院議員 荒井 聡

# ▶ 国政の現場から 一本日のテーマー





# はじめに：政治とはコミュニケーション

## 【①政治とはメッセージと説得】

■赤飯はなぜ赤いか？  
⇒着色

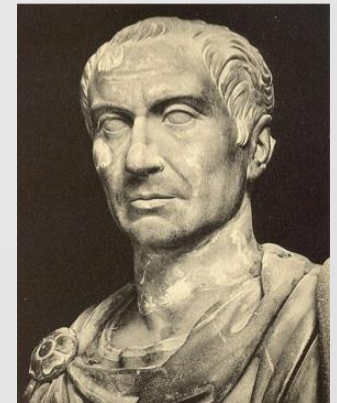
■大和の国：  
どうして「ヤマト」と読めるのか？

■フランス：  
何故、ワインがもてはやされる？

# ▶ はじめに: 政治とはコミュニケーション

## 【②偉大なる政治家】

- 欧米: ユリウス・カエサル  
(ジュリアス・シーザー)



- 日本: 聖徳太子



# ▶ 私の仕事略史 20代～現在68歳まで



終戦1年後  
1946年生まれ  
物が無い子ども時代



農水省出身

20代  
～40代

## 行政官時代

農水省技官  
スリランカ大使館書記官  
北海道知事室長



*Satoshi Arai*

40代終盤  
～60代半ば

## いざ政治の道へ

『二大政党制、政権交代！』  
細川政権(93)、民主党結党(98)、民由合併(03)、  
民主党政権誕生(09)、  
東日本大震災と福島原発事故(11)

現在68歳

## 政権運営の経験と失敗の教訓

役員室長(党ガバナンス)、野党外交  
党改革創生本部、5年後10年後を託す人材づくり  
…再政権交代な政党へ



# ▶ 1-1. どうして私が政治家になったのか

## 二度の転機

### ① スリランカ大使館で外交官勤務 (30代前半; ODA開発援助担当)

- 分離独立直後の内戦状態
- 植民地化の影響、バラマキと財政悪化  
・・・なぜ発展が阻害されたか？

☞ 政治の重要性: 政治とは、選択と集中。

- 伝説の外交官、千葉一夫大使の薫陶  
『外交は内政の延長上』



# ▶ 1-2. どうして私が政治家になったのか

## 二度の転機



### ②北海道知事室長として出向……40代半ば

- 横路孝弘(後の衆議院議長)の道政
- 知事室長はポリティカル・アポインティ(政治任用)
- 地方自治の限界を痛感  
「地方を変えるには国のシステム根幹の変革から」  
……地方分権・自主財源改革・制度運用面など

👉 1993年日本新党より出馬、衆議院議員初当選  
霞が関官僚として、野党から立候補した第一号。



## 1-3. どうして私が政治家になったのか

二度の政権交代と挫折、紆余曲折を経て、  
「政治」とは・・・そして**政治家・政党とは何か**？

- 政治とは、現実そのものである。
- 政治とは、高い理念を抱き続けながら、現実と折り合いを見つけ、多様な意見の妥協点を見出していく地道な作業。
- 「無私」の精神
  - ☞ 私の政治の師匠の一人であり、歴代総理の指南役でもあった四元義隆師の言葉。



## ▶ 2-1. 歴史認識と靖国神社参拝問題

### 【①歴史認識問題】

**歴史認識問題**とは、**戦争犯罪の責任**に対して、どのように決着をつけたのかと関係する。

- 従来 of 戦争犯罪では、多額の賠償金や領土割譲によって国民全体で責任を負った。
- しかし、第一次世界大戦のドイツへの多額の戦後賠償が復興を妨げ、結果的にナチス政権を生むきっかけとなる。
- その反省から、第二次大戦後の国際社会は、戦争を先導した特定の戦争犯罪人に責任をとらせる方針に転換。



## 2-2. 歴史認識と靖国神社参拝問題

### 【サンフランシスコ講和条約と東京裁判】

- 太平洋戦争後、日本は**東京裁判**（東条英機以下、軍閥政治家の処罰）の結果を受け入れ、**サンフランシスコ講和条約**で戦争犯罪に国際法上の決着。
- 1951年サンフランシスコ講和会議での、スリランカ代表ジャヤワルダナ氏（後の大統領）のブッダを引用した歴史的な演説。
  - ☞ 「憎悪は憎悪によって止むことはなく、憎悪をすてることによって止む」
- 日本外務省では、スリランカとの特別な関係について、外務研修所で最初に教えている。





## 2-3. 歴史認識と靖国神社参拝問題

### 【②靖国神社参拝問題】

- ・1978年、靖国神社の松平永芳宮司が、東京裁判でA級戦犯とされた東条英機ら戦争犯罪人を合祀。
- ・合祀後、昭和天皇は参拝を自粛、今上天皇も参拝していない。

昨年12月安倍総理の靖国参拝に対する米の反応  
…disappointment「失望」～東アジアへの影響を危惧。外交的に極めて強い非難の言葉。  
歴史認識を軽視した安倍路線の安全保障政策により、日中・日韓関係が緊張状態。

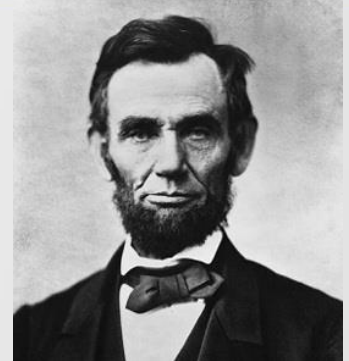
## ▶ 2-4. 歴史認識と靖国神社参拝問題

### 【アメリカ政治の根幹】

#### ■ 人権を守る

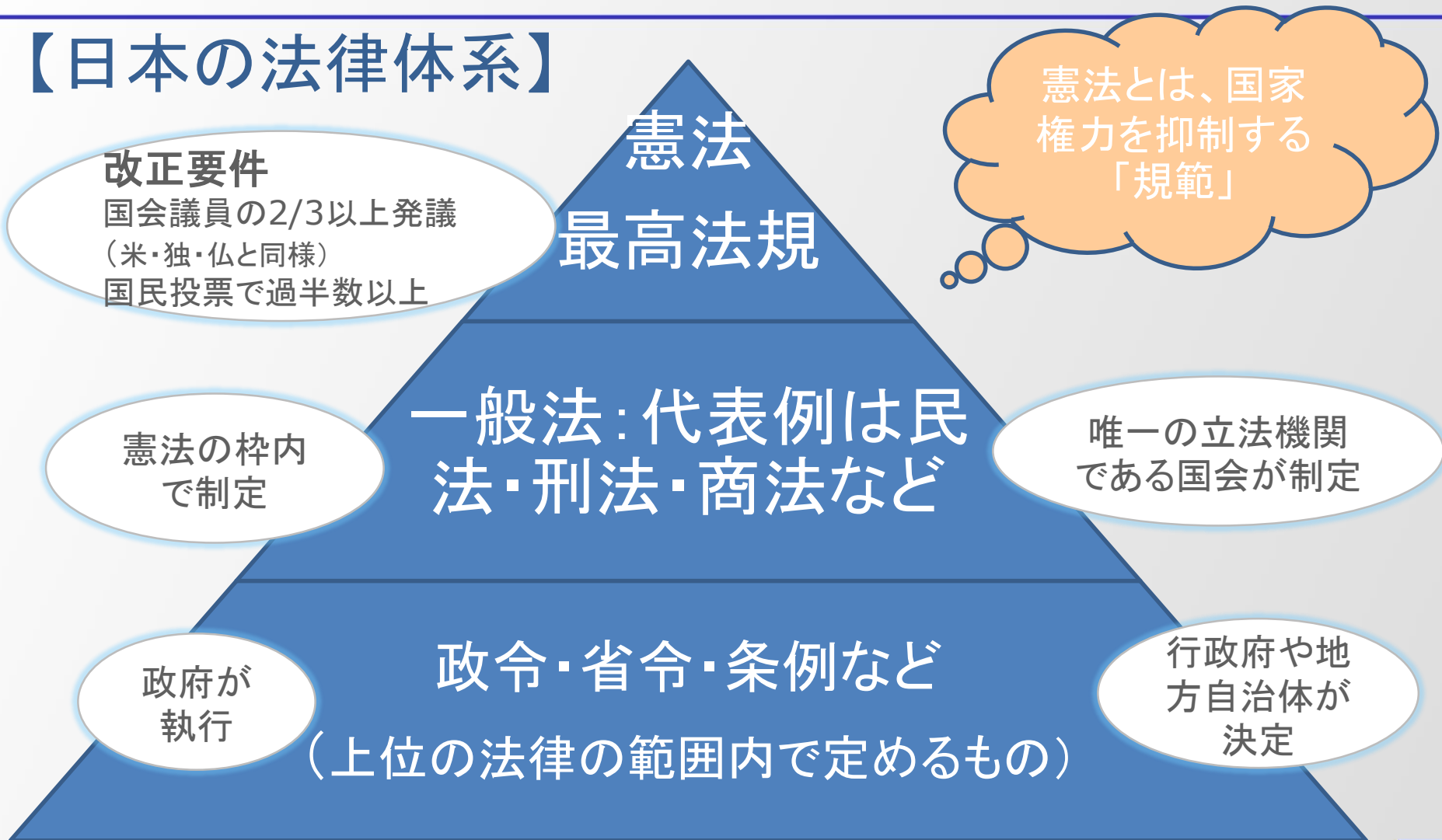
- ・リンカーン・・・奴隷解放戦争
- ・J.F.ケネディ・・・人権擁護運動  
(黒人の大学入学排斥事件)

#### ■ キャロライン・ケネディ駐日大使



# ▶ 3-1. 集団的自衛権とは何か

## 【日本の法律体系】



## ▶ 3-2. 集団的自衛権とは何か

### 【解釈改憲による集団的自衛権行使容認】

#### □ 最高法規としての憲法

権力に対する規範 = 立憲主義

- “**解釈改憲**”は、法治主義に反する  
国民投票法に基づく憲法改正発議・国会による審議  
や議決という正当な手続きを踏まずに、時の権力者  
が恣意的に解釈によって法律の内容を変えること。



## 3-3. 集团的自衛権とは何か

### 【個別的自衛権と集团的自衛権】

■ 個別的自衛権 ⇒ 憲法上認められている

☞ 侵略を受けた時に防衛する権利

■ 集团的自衛権 ⇒ **憲法上認められていない**

☞ 密接な同盟国が武力攻撃を受けた時に、自国が直接攻撃されていなくても、実力をもって相手国を武力阻止する権利。

## ▶ 3-4. 集団的自衛権とは何か

### 【集団的自衛権の何が問題か】

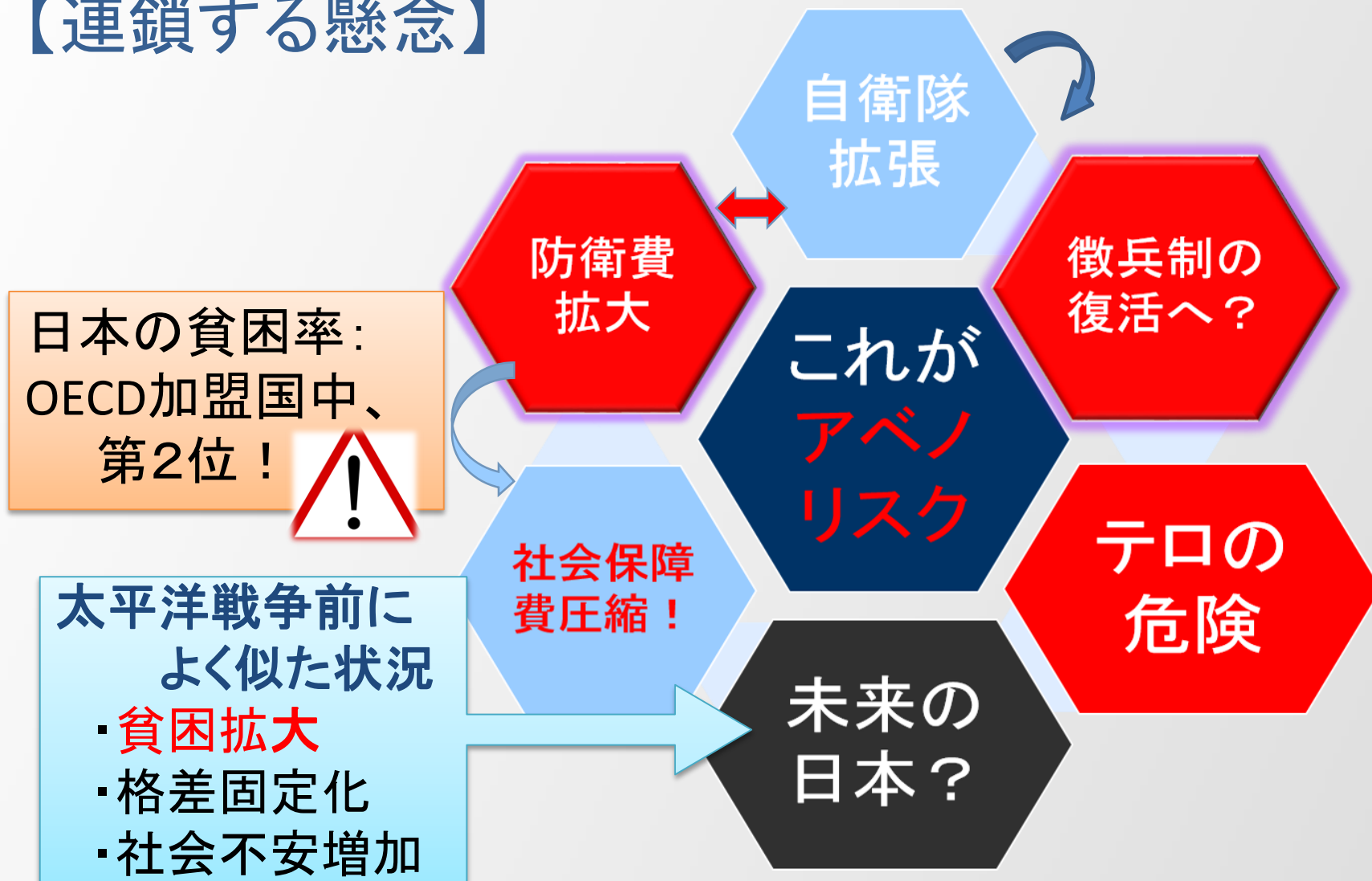
最高法規である憲法でさえ、解釈で変更できるのであれば、民法や刑法、商法といった一般法律も、国民の代表である国会での議決なしに変更できることになる。

第一次及び第二次世界大戦は集団的自衛権の拡大によるもの。集団的自衛権行使を認めることにより、今後、アメリカのアフガン戦争や対イラク作戦に参加する可能性もある。



## ▶ 3-5. 集团的自衛権とは何か

### 【連鎖する懸念】





## 3-6. 集团的自衛権とは何か

### 【日本は調停外交を目指すべき】

- 解釈改憲による変更には断じて反対  
(ワイマール憲法骨抜き of 歴史)
- 集团的自衛権行使容認は、アジアに対する不戦の誓いを覆すメッセージ
- ☞ 日本は自由貿易により繁栄  
自由貿易は、平和が前提
- ☞ 経済立国の要は、成長するアジアや周辺国との  
友好的な関係(=平和外交)
- ☞ 野党外交の展開-セカンドトラック構築

## ▶ 4-1. 貧困格差の拡大・再生産について

### 【アメリカ社会の貧困格差拡大】

- SNAP(低所得者層に対する食料支援プログラム:旧フードスタンプ)の受給者増加。
  - ☞ 2012年約4,700万人:国民の7人に1人が受給
- オバマケア(国民皆保険)導入の躓き
- トップ1%富裕層への富の集中⇒後掲グラフ参照
- ワーキング・プア増大、2011年ウォール街占拠
- 2009年リーマンショック以降、歳出削減による公共部門の切り捨て～教師30万人を含む公務員70万人解雇、4,000校の公立学校閉鎖など

## ▶ 4-2. 貧困格差の拡大・再生産について

### 【アメリカで相次ぐ自治体破綻】

- 2010年オレゴン州の財政難の自治体が刑務所閉鎖
- 2013年ミシガン州デトロイト市「非常事態宣言」
  - ☞ 公立学校解体、警察・消防などの公共サービスを凍結。住民の4分の1が流出。
- ジョージア州でのハリケーン・カトリーナ被害  
アフリカ系アメリカ人の低所得層地域が水没。
  - ☞ 富裕層による完全民間経営自治体「サンディ・スプリングス」の誕生
- 格差拡大社会は未来の姿か？ ～岐路に立つ日本

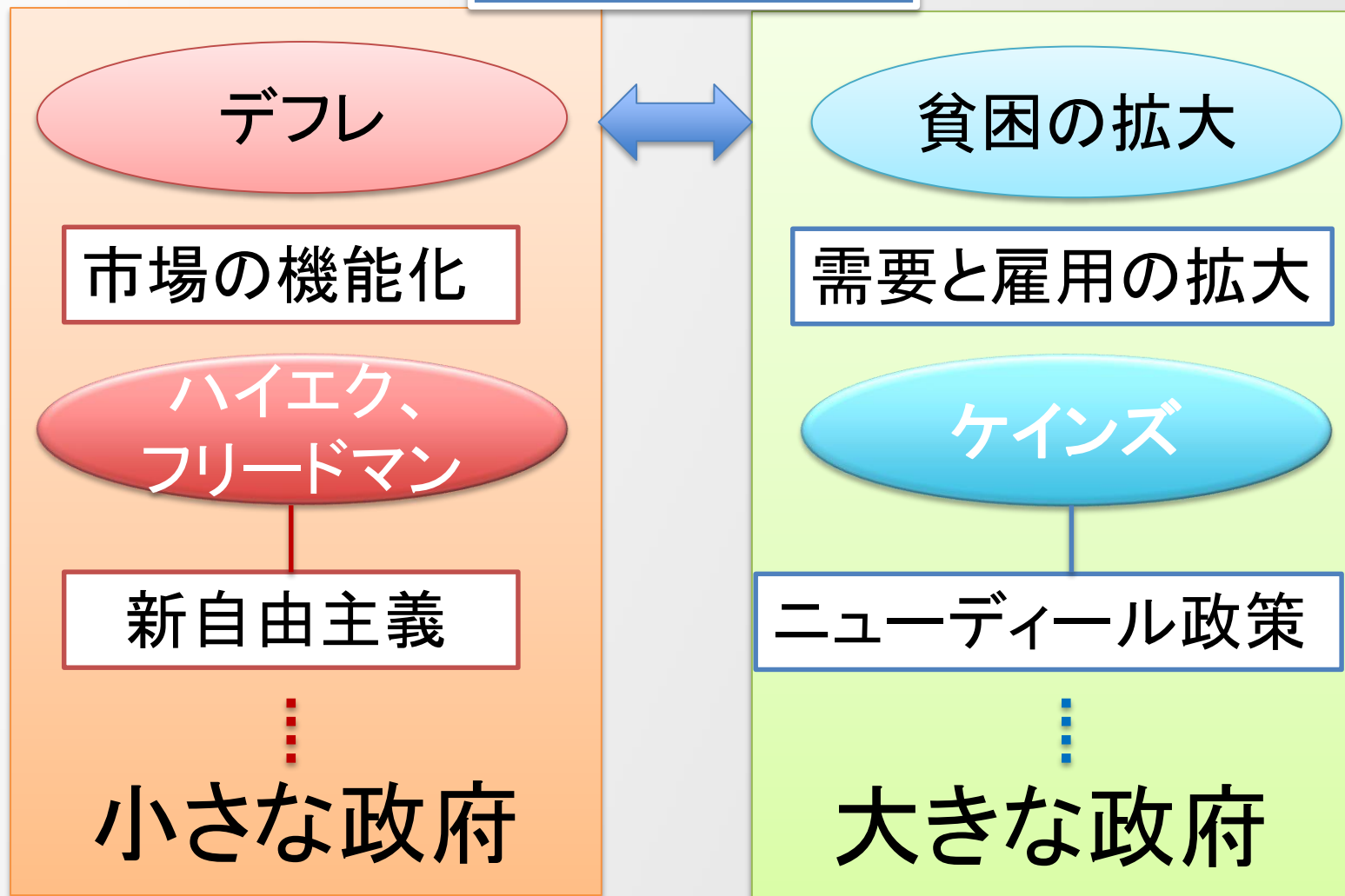
## ▶ 4-3. 貧困格差の拡大・再生産について

### 【21世紀の資本論～ピケティ】

- 1%の最も富裕な米国人の所得割合が、1920年代のレベルに戻っている。
- 経済成長率 < 資本収益率
  - ☞ 富める者がさらに資本を蓄積する傾向。
  - ☞ 不平等は世襲を通じて拡大する
- 端的な例が日本社会
  - ☞ 国民所得に対する民間資本の蓄積割合が戦後に比較して倍増。中間層の消滅、人口減少社会では、世襲による不平等の拡大がより大きくなる。

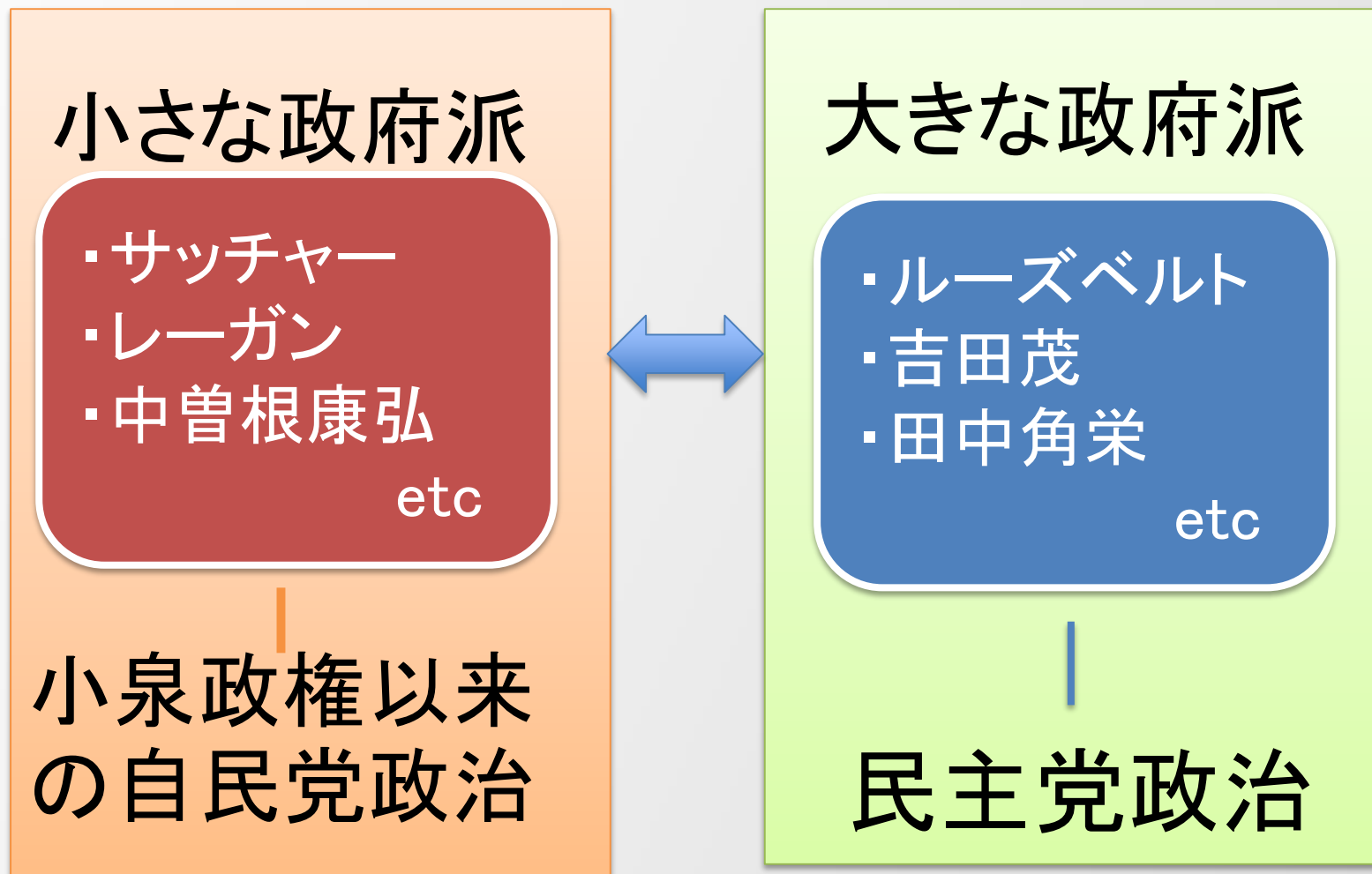
# ▶ 4-4. 貧困格差の拡大・再生産について

## 資本主義



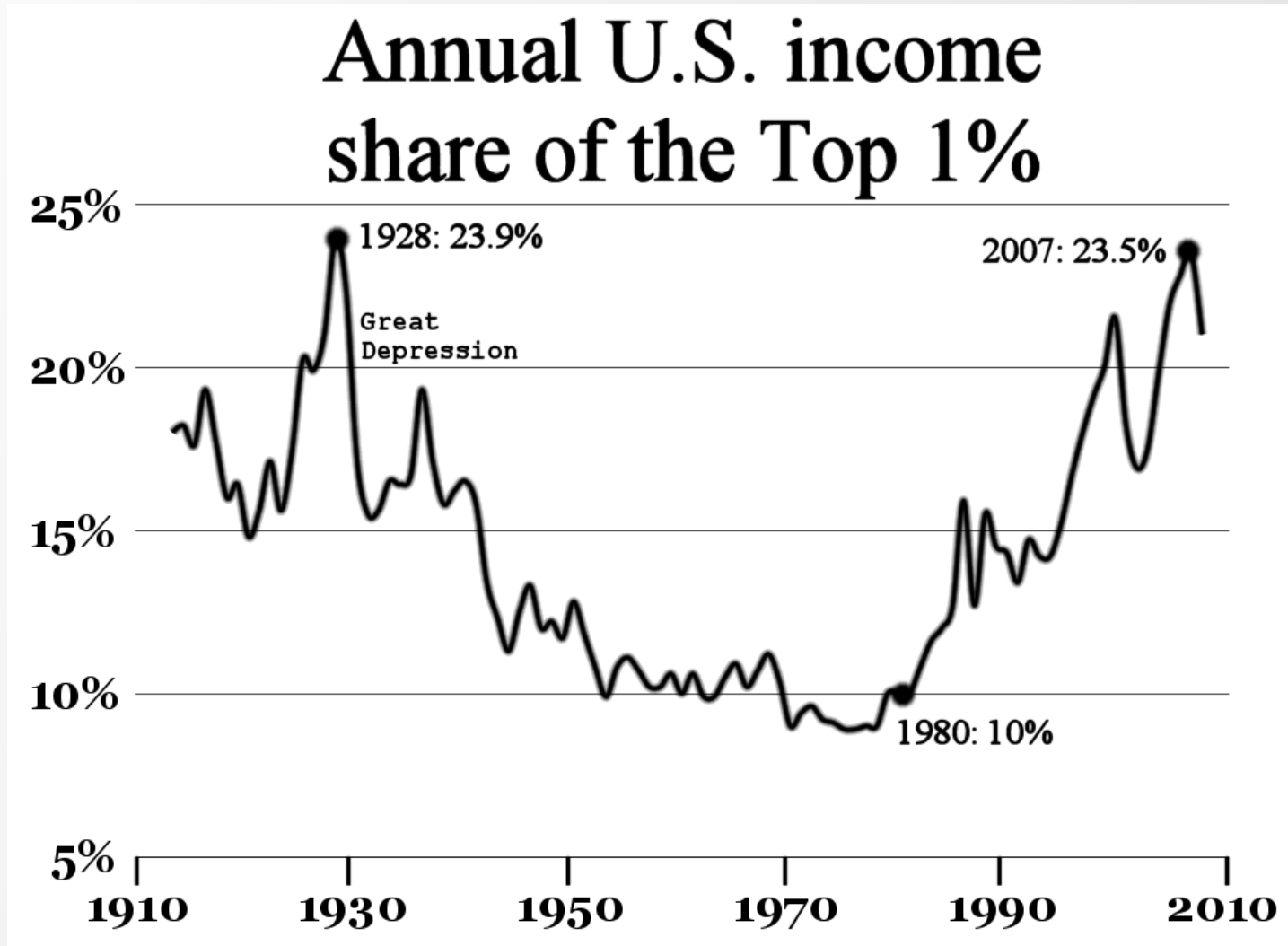
## ▶ 4-5. 貧困格差の拡大・再生産について

### 【政策的系図】





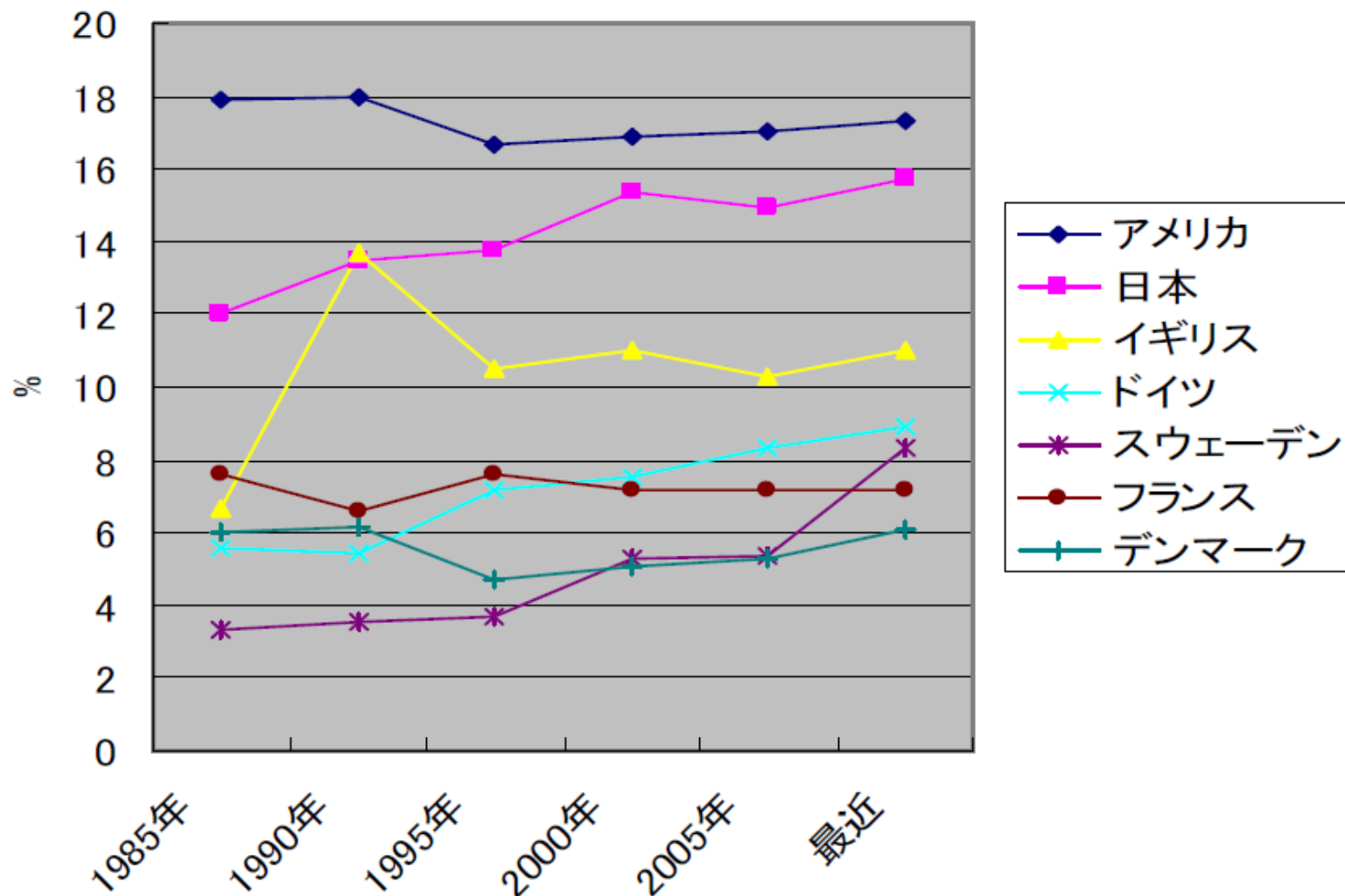
# 参考1: アメリカ 富裕層トップ1%の所得率







# 参考2: 相対的貧困率の変化～日本は上昇

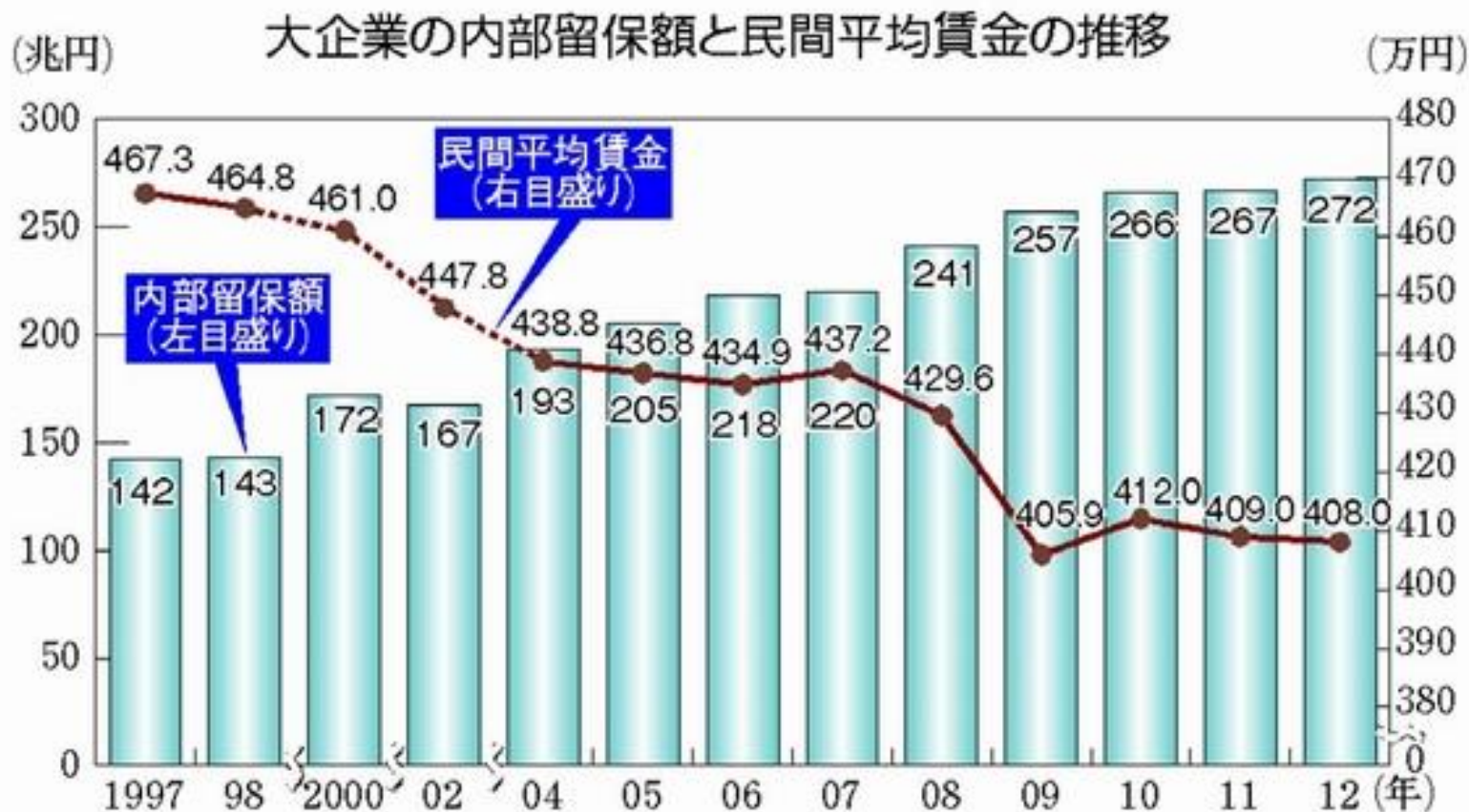


## ▶ 4-4. 貧困格差の拡大・再生産について

### 【日本社会の現状】

- 生活保護受給者は過去最高レベル  
☞ 2014年4月162万世帯、約216万人
- 子どもの貧困率16.3% (2012年15.7%)、ひとり親世帯の貧困率54.6% — 平成25年国民生活基礎調査
- 非正規雇用者4割、約2,000万人
- 安倍政権の大企業優遇(法人税減税)・格差拡大策  
☞ 労働法制改悪案(派遣労働の無期限・全面解禁、ホワイトカラー・エグゼンプション等)  
⇒ 今臨時国会で審議予定、民主党は断固反対。

# ▶ 参考3: 内部留保が増え、賃金は減少傾向

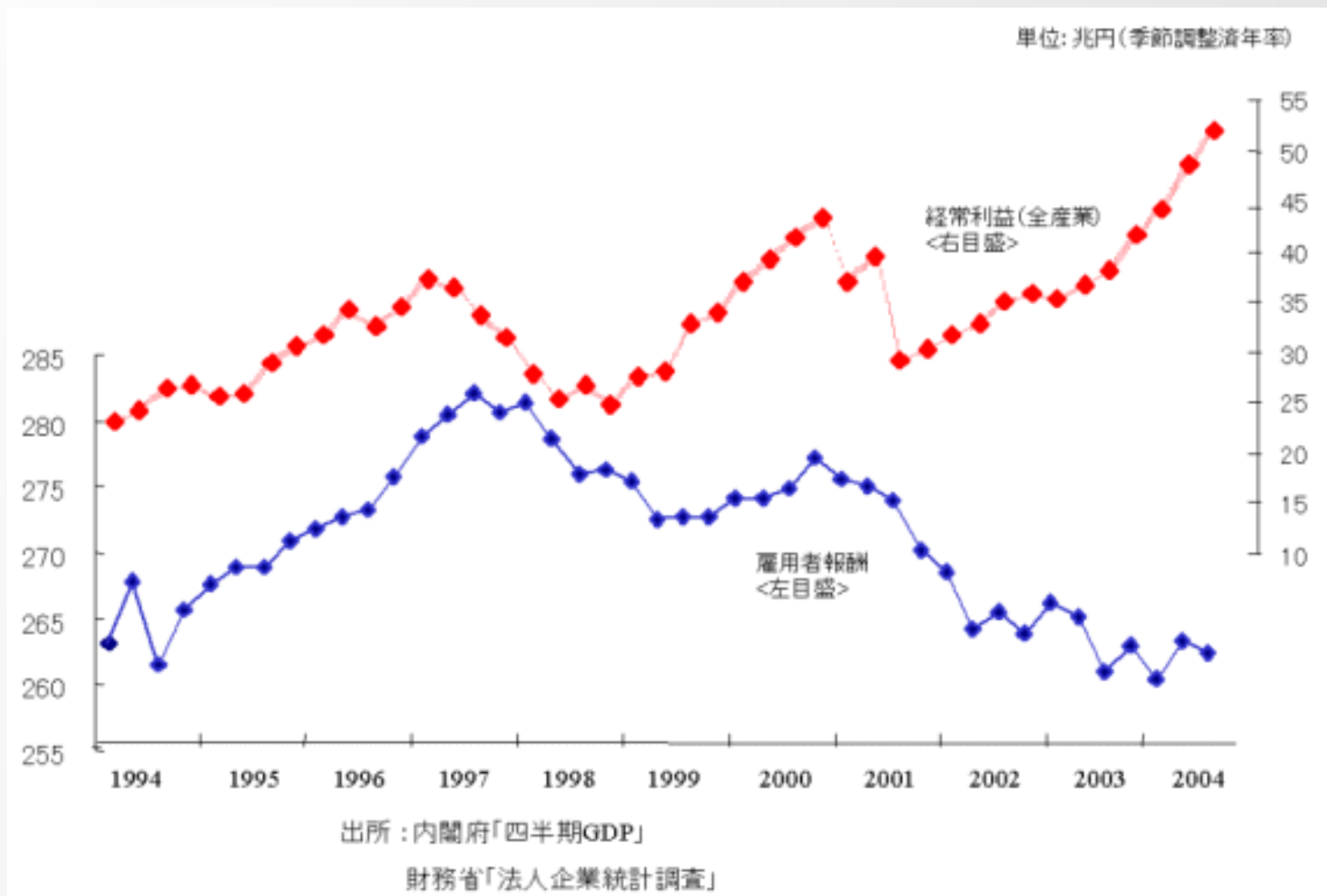


(内部留保額は年度、民間平均賃金は年)

(注) 内部留保額は「2014年国民春闘白書」、民間平均賃金は国税庁「民間給与実態統計調査」から



# 参考4：企業収益と勤労者所得の乖離



# ▶ おわりに： <現在> 過去と未来の間

## 【現在は、過去の結果】

食糧管理法・地方交付税法・  
サラリーマン源泉徴収制度

1940年代～

マッカーサー改革

財閥解体・農地解放・  
労働法制・国家公務員制度

すべて戦  
時・戦後  
立法

日本国憲法の制定

社会の根幹システム確立

▶ おわりに： <現在> 過去と未来の間

## 【未来は、現在の選択】

- 安全保障政策

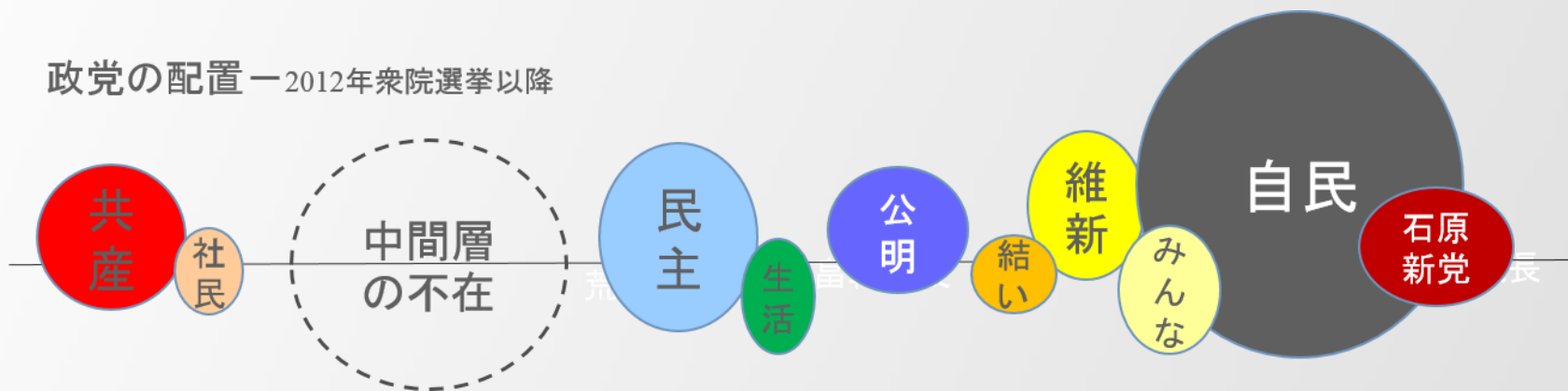
- 財政改革

以上、ご清聴ありがとうございました。

# ▶ 補足資料) 民主党政権の失敗と教訓から

## 【政党の配置】

政党の配置 — 2012年衆院選挙以降



- 一強多弱～野党なき政党システム？
- 民主党を軸とする野党結集の必要性
- 地方に根差した「**穏健中道**」の国民政党へ
- 民主主義と憲政を守る＝安倍政権との対峙

# ▶ 補足資料) 民主党政権の失敗と教訓から

## 【失敗と教訓から】

■ 9月まで党役員室長として**党改革創生**に奔走

☞ ガバナンスの確立・意思決定プロセスの明確化

☞ 党規約改正(党綱領の承認、地方組織強化策)

☞ 党本部機能の拡充(広報・企画調査機能強化など)

☞ 実現が困難だったマニフェスト看板公約の見直し

(年金一元化、高速道路無料化、予算組み換えによる財源  
16.8兆円捻出、後期高齢者医療制度廃止等)

☞ 野党外交(セカンドトラックの構築)～再政権交代を  
見据えた**外交人脈の形成**・党間交流など



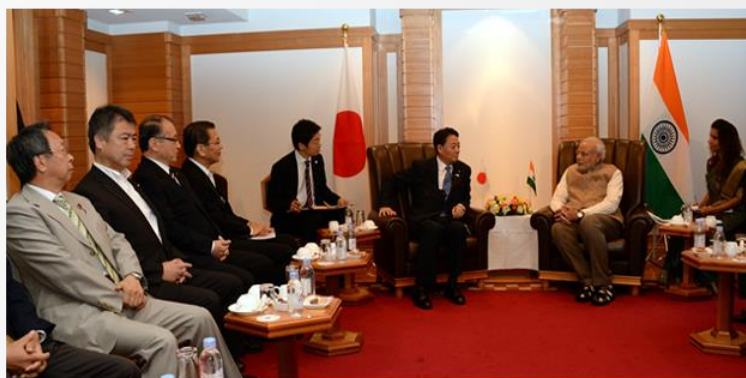
# ▶ 補足資料) 民主党政権の失敗と教訓から



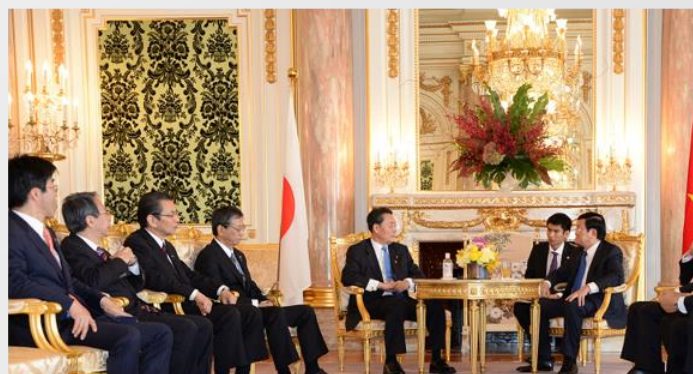
海江田代表と共に訪米



海江田代表と共に訪中



来日中のモディ・インド首相を表敬訪問

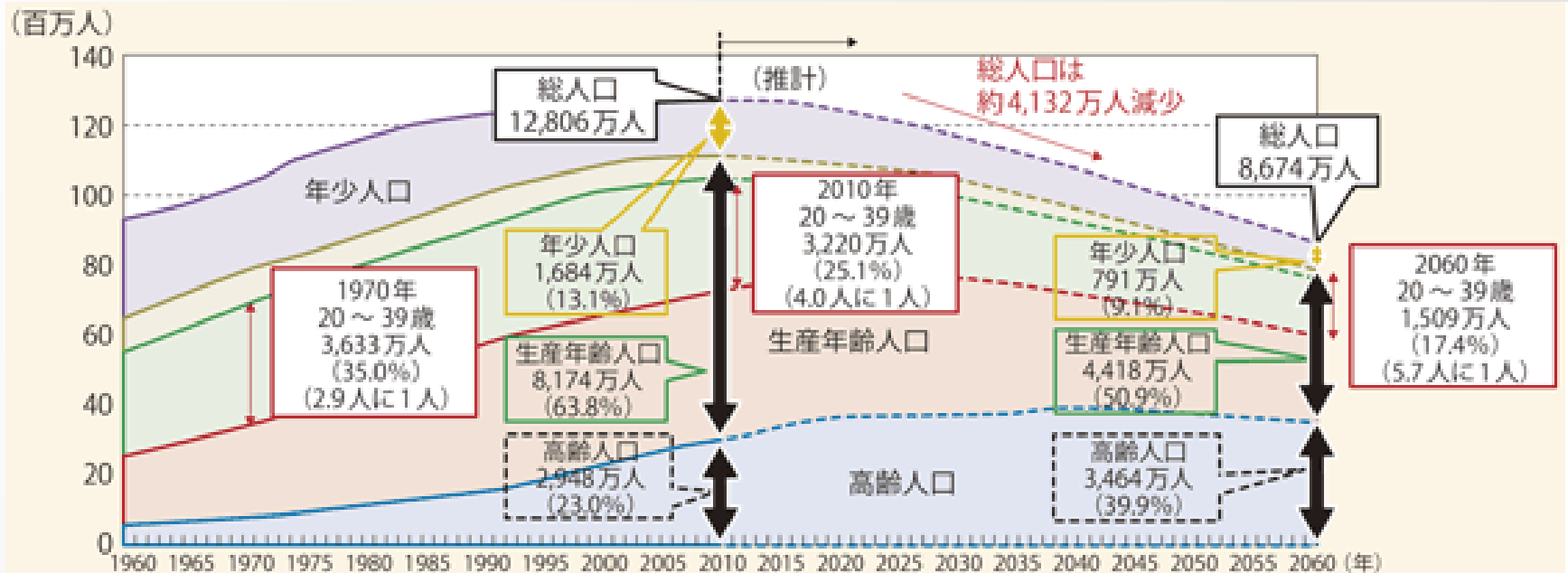


来日中のサン・ベトナム国家主席を表敬

精力的に野党外交を展開



# 補足資料) 日本は人口減少社会へ



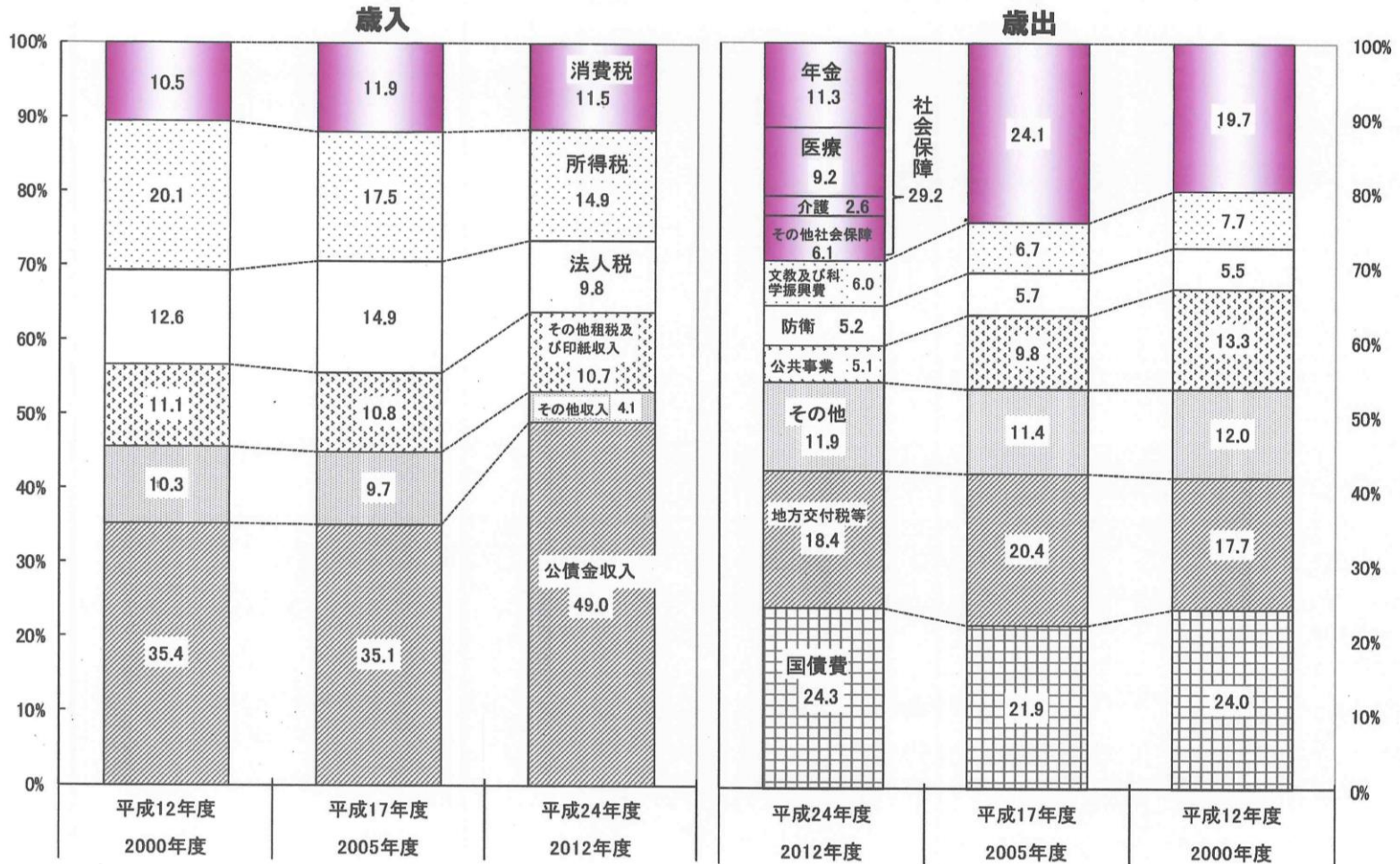
(注) 1 「年少人口」は0～14歳の者の人口、「生産年齢人口」は15～64歳の者の人口  
 2 ( ) 内は年少人口、生産年齢人口、高齢人口がそれぞれ総人口のうち占める割合

資料) 総務省「国勢調査(年齢不詳をあん分して含めた人口)」、同「人口推計」、国立社会保障・人口問題研究所「日本の将来推計人口(2012年1月推計)」の中位推計より国土交通省作成

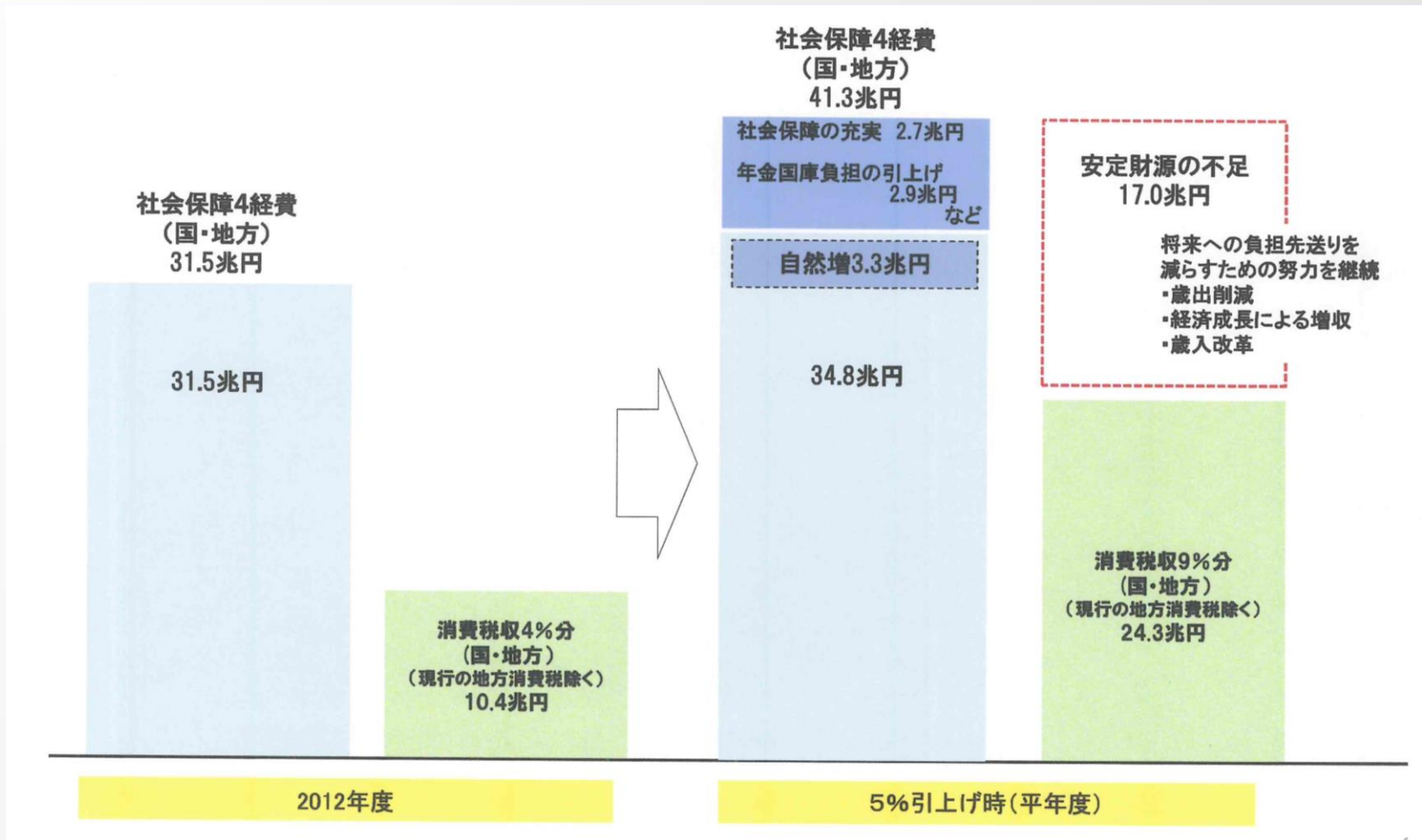
ピーク⇒2008年: 約1億2,808万人  
 2050年には1億人を割り込むという推計



# 補足資料) 日本の財政構造



# ▶ 補足資料) 急増する社会保障費～約30%



(2014年度社会保障費: 30.5兆円)